



КОМИТЕТ  
З ПРОТИДІІ КОРУПЦІІ  
РЕСПУБЛІКИ КРИМ

КОМИТЕТ  
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ  
КОРРУПЦИИ  
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

КЪЫРЫМ  
ДЖУМХУРИЕТИНИНЪ  
КОРРУПЦИЯГЪА  
КЪАРШЫЛЫКЪ БОЮНДЖА  
КОМИТЕТИ

проспект Кирова, 13, г. Симферополь, 295005  
тел./факс +7 (3652) 27-61-47; e-mail: kom.korrupt@rk.gov.ru  
ОГРН 1149102017460; ИНН/КПП 9102012114/910210001

03.06.2024 № 01/910  
На \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Руководителям исполнительных  
органов Республики Крым**

**Руководителю Аппарата  
Совета министров Республики Крым  
Дугаренко О.В.**

Комитетом по противодействию коррупции Республики Крым в соответствии с подпунктами «б», «г» пункта 1 Раздела III Положения о Комитете по противодействию коррупции Республики Крым (далее – Положение, Комитет), утвержденного Указом Главы Республики Крым от 29.06.2020 № 210-У, обобщена информация о результатах проведенных Комитетом в 2023 году контрольных мероприятий в соответствии с Указом Главы Республики Крым от 14 июля 2017 года № 319-У (далее – Указ).

Данный Указ находится в системной взаимосвязи с Указом Главы Республики Крым от 27.02.2015 № 54-У «О мерах по противодействию коррупции в Республики Крым», положения которого направлены на обеспечение единых подходов к исполнению требований законодательства, в том числе требований ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ, о противодействии коррупции в организации деятельности организаций, учреждений, предприятий, отнесенных к ведению исполнительных органов Республики Крым.

Порядок осуществления контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед исполнительными органами Республики Крым, Аппаратом Совета министров Республики Крым, государственных учреждений Республики Крым, государственных унитарных предприятиях Республики Крым, отнесенных к ведению соответствующего исполнительного органа Республики Крым, Аппарата Совета министров Республики Крым, а также за реализацией в этих

организациях, учреждениях и предприятиях (далее - организации) мер по профилактике коррупционных правонарушений определен Положением, которое утверждено Указом.

Контроль в отчётном периоде осуществлен Комитетом в виде плановых контрольных мероприятий, целями которого являлись вопросы, касающиеся следующих направлений организации антикоррупционной работы в организациях:

- обеспечение соблюдения организациями законодательства Российской Федерации в сфере противодействия коррупции;
- обеспечение реализации в организациях мер по профилактике коррупционных правонарушений;
- выявление причин и условий, способствующих нарушению в деятельности организаций законодательства Российской Федерации в сфере противодействия коррупции.

Предметом контроля при проведении контрольных мероприятий являлись вопросы, касающиеся соблюдения в организациях законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции; реализация в организациях мер по профилактике коррупционных правонарушений; соблюдения лицами, замещающими в организациях отдельные должности на основании трудового договора, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции; организация антикоррупционного просвещения. Плановые контрольные мероприятия осуществляются в соответствии с планом контроля, утверждаемым Комитетом один раз в полугодие.

**\*Объект контроля** – организации, создаваемые для выполнения задач, поставленных перед исполнительными органами Республики Крым, Аппаратом Совета министров Республики Крым, государственные учреждения Республики Крым, государственные унитарные предприятия Республики Крым, отнесенные к ведению соответствующего исполнительного органа Республики Крым, Аппарата Совета министров Республики Крым.

Контрольные мероприятия в объектах контроля проводились системно по определенному кругу вопросов в сфере законодательства по противодействию коррупции, при этом в ходе проведения контрольных мероприятий установлено следующее.

**Разработка и принятие плана мероприятий по противодействию коррупции в учреждении или организации.**

Планы по противодействию коррупции во всех объектах контроля разработаны и утверждены, однако в некоторых организациях отсутствовали мероприятия, предусмотренные Планом по противодействию коррупции в Республике Крым на 2021 - 2023 годы Республики Крым (далее - План РК), утвержденным Указом Главы Республики Крым 19.02.2021 № 43-У, а именно:

- обеспечение представления руководителями организаций, их заместителями, лицами, замещающими отдельные должности, включенные в

перечни, утвержденные исполнительными органами Республики Крым, Аппаратом Совета министров Республики Крым, на основании трудового договора в организациях, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (пункт 3.9 Плана РК);

- размещение сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей лиц, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (пункт 3.10 Плана РК);

- обеспечение представления руководителями организаций, их заместителями, гражданами, претендующими на замещение отдельных должностей, включенных в перечни, утвержденные исполнительными органами Республики Крым, Аппаратом Совета министров Республики Крым, а также лицами, замещающими указанные должности, деклараций о возможной личной заинтересованности (пункт 3.16 Плана РК);

- обеспечение участия работников организаций, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции, в том числе их обучения по дополнительным профессиональным программам в области противодействия коррупции (пункт 3.20 Плана РК);

- обеспечение участия лиц, впервые поступивших на работу в организации и замещающих должности, связанные с соблюдением антикоррупционных стандартов, в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции (пункт 3.21 Плана РК);

- обеспечение участия работников организаций, в должностные обязанности которых входит участие в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции, в том числе их обучения по дополнительным профессиональным программам в области противодействия коррупции (пункт 3.22 Плана РК).

Следствием не включения в Планы организаций указанных пунктов Плана РК явилось систематическое невыполнение Плана РК.

**Разработка и принятие иных нормативных документов, регламентирующих вопросы противодействия коррупции в учреждении или организации.**

Антикоррупционная политика организации представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности данной организации.

В ходе проведения контрольных мероприятий установлено, что Антикоррупционная политика разработана и утверждена во всех проверяемых организациях, кроме того в основном в организациях разработаны необходимые локальные акты, вместе с тем в отдельных

подведомственных организациях выявлены существенные нарушения положений антикоррупционного законодательства, Указа Главы Республики Крым от 27 февраля 2015 года № 54-У при разработке следующих локальных нормативных актов, касающихся в частности:

- положения о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в объекте контроля (требует приведения в соответствие с типовым положением, предусмотренным Указом Главы Республики Крым от 27 февраля 2015 года № 54-У).

- положения о комиссиях по обеспечению соблюдения лицами, замещающими отдельные должности на основании трудового договора в объекте контроля, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Так, в данных локальных актах отсутствует норма о включении в состав комиссии должностного лица органа Республики Крым по профилактике коррупционных и иных правонарушений, должностного лица организации, ответственного за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений (секретарь комиссии), представителей подразделения по работе с личным составом, правового подразделения, других подразделений организации, определяемых ее руководителем, а также представителей научных организаций и образовательных учреждений среднего, высшего и дополнительного профессионального образования.

Положение о проверке достоверности и полноты сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых гражданами и работниками в отдельных учреждениях не соответствует Указу Главы Республики Крым от 30.12.2015 № 406-У.

Так, исходя из требований Указа Главы Республики Крым от 30.12.2015 №406-У проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых гражданами и работниками учреждений должны осуществлять лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений соответствующего исполнительного органа, а доклады по результатам данных проверок рассматриваются на заседании соответствующей комиссии по обеспечению соблюдения лицами, замещающими отдельные должности на основании трудового договора в учреждении (организации и пр.) ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Таким образом, принятие вышеописанных локальных актов о проведении проверок полноты и достоверности представленных сведений о доходах является излишним, так как наделяет соответствующие структурные подразделения полномочиями, не входящими в их сферу компетенции.

**Уведомление работниками работодателя о фактах обращения в целях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений и установление порядка рассмотрения таких уведомлений.**

В 2023 году установлены факты отсутствия в отдельных организациях Порядка уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений. По результатам контрольных мероприятий в Комитет представлена информация о разработке и утверждении локальными актами вышеуказанного положения.

**Уведомление работодателя о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений и установление порядка рассмотрения таких уведомлений.**

Положение о порядке уведомления работодателя о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений и о порядке рассмотрения таких уведомлений отсутствовало на момент осуществления контрольных мероприятий в двух объектах контроля. По результатам контрольных мероприятий в Комитет представлена информация о разработке и утверждении локальными актами вышеуказанного положения.

**Проведение периодической оценки коррупционных рисков в целях выявления сфер деятельности учреждения или организации, наиболее подверженных таким рискам, и разработка соответствующих антикоррупционных мер.**

Должности руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера организаций в связи с объемом фактически осуществляемых ими полномочий, касающихся как организационно-распорядительных, административно-хозяйственных, так и финансово-хозяйственных функций, относятся к должностям с высокими коррупционными рисками, при замещении которых наиболее высока вероятность совершения работниками организации коррупционных правонарушений. Кроме того, функции руководителя по управлению организацией в зависимости от компетенции и служебных полномочий фактически частично делегируются (в соответствии с трудовым договором, уставом, доверенностью) заместителям руководителя, и таким образом коррупционные риски являются равноценными как для руководителя, так и для заместителя руководителя организации.

С учетом специфики организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед исполнительными органами Республики Крым, для обеспечения их хозяйственной деятельности осуществляется их финансирование и поступление в их адрес значительных объемов денежных средств как из федерального, так и из республиканского бюджетов, организациями в текущей деятельности заключаются контракты при проведении закупок товаров, работ, услуг на государственные бюджетные средства, в их адрес осуществляется распределение государственных ассигнований, дотаций, субсидий, иных мер господдержки, в том числе в соответствии с федеральными целевыми программами, направленными на поддержание и развитие экономики, иных социально значимых направлений Республики Крым.

В этой связи особую актуальность вызывает необходимость системной актуализации перечней должностей, замещение которых связано с

коррупционными рисками для усиления антикоррупционного контроля со стороны непосредственно исполнительного органа, к ведению которого относится организация.

Контрольными мероприятиями выявлены факты невнесения актуальных изменений в соответствии со штатным расписанием в отдельных организациях, не актуализированы перечни должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками, перечни содержат наименования должностей, не соответствующих штатному расписанию предприятия. Кроме того, практически во всех объектах контроля деятельность по своевременному анализу и оценки коррупционных рисков в организациях проводится ненадлежащим образом, что препятствует принятию антикоррупционных мер и может способствовать совершению коррупционных правонарушений по соответствующим направлениям.

**Проведение обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции.**

Обучение по дополнительным профессиональным программам в области противодействия коррупции в 2021-2023 годах не проходили в некоторых организациях.

Кроме того, выявлено неисполнение пунктов Плана Республики Крым, предусматривающих ежегодное участие работников организаций, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции, в том числе их обучение по дополнительным профессиональным программам в области противодействия коррупции.

В ходе контрольных мероприятий также выявлено неисполнение отдельными организациями Плана Республики Крым и положений Национального Плана по противодействию коррупции на 2021-2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 №478, предусматривающих ежегодное участие работников организаций, в должностные обязанности которых входит участие в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции, в том числе их обучения, по дополнительным профессиональным программам в области противодействия коррупции.

**Определение в учреждении должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений.**

Во всех объектах контроля должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений определены соответствующим локальным актом организаций. Однако имели место случаи невнесения в трудовые договора работников соответствующих обязанностей в сфере профилактики коррупционных и иных правонарушений.

**Соблюдение лицами, замещающими отдельные должности на основании трудового договора в учреждениях и организациях, запретов,**

**ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.**

Контрольными мероприятиями установлено, что в организациях имеют место факты принятия близких родственников на должности, находящиеся в подчинении заместителей руководителя организации.

При этом, в нарушение Положения о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, предусмотренные законом меры по урегулированию конфликта интересов должностными лицами не приняты, соответствующие уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении трудовых обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов не направлены и не рассмотрены, на что Комитетом обращено внимание в ходе контрольных мероприятий.

**Представление лицами, замещающими отдельные должности на основании трудового договора в учреждениях и организациях, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.**

Установлены факты представления неполных и недостоверных сведений о доходах работниками организаций являвшихся объектами контроля.

Информация о выявленных нарушениях направлена в соответствующие исполнительные органы Республики Крым для анализа, проведения проверок и принятия решения о привлечении к ответственности лиц, предоставивших неполные и недостоверные сведения о доходах.

**Организация антикоррупционного просвещения в учреждениях и организациях Республики Крым.**

Контрольными мероприятиями установлено, что на официальных сайтах организаций являвшихся объектами контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отсутствует раздел «Противодействие коррупции» и соответствующие подразделы. Кроме того, в отдельных организациях не опубликованы сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетные периоды 2020-2021 годы, представленные директором, заместителями руководителя, главным бухгалтером, главным инженером предприятия.

**Контрольными мероприятиями установлено несоблюдение отдельных положений антикоррупционного законодательства Российской Федерации и Республики Крым о противодействии коррупции в ряде учреждений и организаций.**

Так, в соответствии с требованиями пункта 10 Указа Главы Республики Крым от 27.02.2015 № 54-У «О мерах по противодействию коррупции в Республике Крым» в трудовые договоры руководителя, первого заместителя руководителя, заместителя руководителя, руководителя финансовой службы (главного бухгалтера) не включены условия об обязанности представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также положения об ответственности за непринятие мер по

предотвращению или урегулированию конфликта интересов, непредставление либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В Уставы организаций не внесены изменения в части закрепления обязанности организаций, отнесенных к ведению соответствующего исполнительного органа, разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

По каждому проведенному контрольному мероприятию Комитетом даны рекомендации о необходимости приведения локальных актов в соответствие с действующим законодательством, об устранении нарушений, в случае необходимости проведения проверок в отношении лиц, допустивших нарушения антикоррупционного законодательства. Данные рекомендации в отчетном периоде направлены непосредственно объекту контроля, а также в исполнительный орган, в ведении которого находится объект контроля, с указанием необходимости принятия обязательных мер по устранению выявленных нарушений. Главе Республики Крым также направляется информация о проведенном контрольном мероприятии и выявленных недостатках в работе.

По результатам рассмотрения рекомендаций Комитета объект контроля и исполнительный орган, в ведении которого находится объект контроля, направляют информацию о проделанных мероприятиях по устранению выявленных нарушений, указанных в акте.

Случаев отказа от выполнения данных Комитетом рекомендаций, а также нарушения сроков выполнения в течении 2023 года не допущено.

С учётом изложенного, Комитет полагает, что наиболее актуальными вопросами, требующими внимания и принятия антикоррупционных мер в деятельности организаций, являются:

1) усиление контроля за деятельностью лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в организациях;

2) проведение анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими отдельные должности на основании трудового договора в организациях;

3) проведение обучающих мероприятий по вопросу заполнения справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, замещающими отдельные должности на основании трудового договора в организациях;

4) обеспечение персональной ответственности руководителей организаций за состоянием антикоррупционной работы;

5) организация обучения по дополнительным профессиональным программам в области противодействия коррупции работников организаций, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, лиц, впервые поступивших на работу в организации и замещающих должности, связанные с соблюдением антикоррупционных



стандартов, а также работников, в должностные обязанности которых входит участие в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

6) систематическое проведение в организациях мониторинга нормативных правовых актов и своевременное внесение в них соответствующих изменений.

7) выявление и минимизация коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, в том числе выявление личной заинтересованности работников организаций, которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупочной деятельности;

8) приведение локальных правовых актов организации в соответствие с требованиями законодательства Республики Крым;

9) информирование населения о проведении антикоррупционной политики в организациях, путем размещения на официальном сайте организации раздела «Противодействие коррупции» и своевременного наполнения его подразделов;

10) информирование, консультирование и обучение работников по вопросам противодействия коррупции;

11) принятие комплекса мер по выявлению, предотвращению и урегулированию конфликта интересов с целью ограничение влияния личной заинтересованности работников на реализуемые ими трудовые функции, принимаемые деловые решения.

Указанная информация направляется для принятия к сведению и использования в организации антикоррупционной работы в сфере профилактики коррупционных правонарушений в деятельности организаций.

Председатель Комитета



А. АНОХИН